

ПРОФСОЮЗЫ

HEMكارLAR ITTIFACLARI • ԱՐԿՄԻՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ • ПРАФСАЮЗЫ • ՅԵՐԿԱՅՅՊՈՒԿՅՈՒՆ • КЭСІПОДАКТАР • КЕСІПТИК БІРЛІКТЕР
SINDICATE • ПРОФСОЮЗЫ • ИТТИФОҚҲОИ ҚАСАБА • KÄRDEŞLER ARKALASYKLARY • ҚАСАБА УЮШМАЛАРИ • ПРОФСІЛКИ

М. ШМАКОВ:
ЗАНИМАТЬСЯ
ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ
КАПИТАЛОМ

**НА ЗАЩИТЕ
МОРЯКОВ И ИХ
СЕМЕЙ**

РОССИЯ:
СИЛА ПРОФСОЮЗА
МЕТАЛЛУРГОВ –
В ЕДИНСТВЕ

**РОСПРОФЖЕЛ
НА СТРАЖЕ
ИНТЕРЕСОВ
РАБОТНИКОВ**

**ФПБ: ЗАБОТА
О ДЕТЯХ**

С праздником



Марта

*Олег Будза
Мы полны решимости
продолжать борьбу*



*Василий Бондарев
За достойную оплату
труда*



Юбилей МОП авиаработников



Олег БУДЗА,
председатель Национальной
конфедерации профсоюзов
Молдовы

ИСХОДНАЯ СИТУАЦИЯ

По данным Национального бюро статистики за 2015 год, продолжительность жизни в Республике Молдова при рождении составляет 75,5 лет для женщин и 67,5 лет для мужчин. Согласно Всемирному докладу о старении населения за 2015 год, разработанному Организацией Объединенных Наций, в разделе европейских государств Молдова стоит на предпоследнем месте в категории продолжительности жизни мужчин и на последнем в категории продолжительности жизни женщин.

Кроме того, по данным Центра демографических исследований, продолжительность здоровой жизни для мужчин в возрасте 15–19 лет составляет 54,1 лет, а для женщин – 62 года. Следует также отметить, что к 63 годам производительность труда не является по-прежнему высокой, так как работник подвержен различным заболеваниям.

В 1999 году в стране была внедрена пенсионная система PayAsYouGo, в основе которой лежит принцип солидарности поколений, предполагающий осуществление выплат пенсионерам за счет пенсионных отчислений работающей части населения.

Эта система откровенно «хромала». И вот почему. Сложилась определенная диспропорция: не все одинаково вносят в эту систему, а кое-кто берет из нее довольно много. Непонятно, когда работающий человек имеет высокую квалификацию, высокие показатели в труде, продолжительный трудовой стаж, а потом приходит его время выхода на пенсию, и ему говорят: «Знаете, система у нас солидарная, и надо поделиться с теми, кто всего этого не имел».

МЫ ПОЛНЫ РЕШИМОСТИ ПРОДОЛЖАТЬ БОРЬБУ ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ ДЛЯ ВСЕХ

То есть сама организация пенсионной системы на таких принципах не стимулировала человека заботиться о своей будущей пенсии и умножать личный вклад в нее.

На данный момент пенсионная система в республике сталкивается с многочисленными трудностями, касающимися обеспечения ее финансовой устойчивости, обусловленной сокращением численности занятого населения, выездом трудоспособных граждан за рубеж, высокой долей неформальной экономики и ростом показателей старения.

За переделы страны выезжает 600–700 тысяч молодых работников. Коэффициент старения населения примерно 16%, что значительный показатель. А дефицит Национальной кассы социального страхования составляет около 1,5 млрд долл.

В результате система не предоставляет получателям пенсий необходимых средств для достойного уровня жизни. По данным за 2015 год, средний размер пенсии по возрасту покрывал лишь 83% прожиточного минимума для пенсионеров, а коэффициент замещения заработной платы пенсией равнялся 25,8%, или в два раза ниже минимальных международных стандартов. Скажем попутно, что и 2016 год также не принес больших позитивных изменений, и средний размер пенсии составил около 64 долл., что равно 85% прожиточного минимума.

Кроме того, на протяжении многих лет соотношение между количеством застрахованных лиц и численностью пенсионеров остается на низком уровне, составляя на данный момент 1,22 к 1, в сравнении с международными нормами, рекомендуемыми соотношением 4–5 застрахованных лиц к 1 пенсионеру.

Для решения всех этих накопившихся проблем профсоюзы неоднократно обращались к Правительству с требованием о реформировании пенсионной системы. Но в Молдове, как, впрочем, и других странах, которые обращаются за кредитами Международного валютного фонда, всегда его экспертами вносится одно и то же предложение: повысить возраст выхода на пенсию, и это, мол, решит все вопросы. Профсоюзам долгое время удавалось убедительными доводами и решительной позицией не допускать реализации подобных планов.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА

В 2016 году Премьер-министром Республики Молдова была сформиро-

вана рабочая группа с участием представителя профсоюзов для выявления основных положений текущей пенсионной системы, нуждающихся в корректировке. Деятельность специалистов заключалась в глубоком анализе данного вопроса и разработки конкретных направлений по улучшению ситуации.

В итоге в августе 2016 года Правительство утвердило Концепцию реформы пенсионной системы в Республике Молдова, в которую были включены многие предложения профсоюзов, такие как:

- введение базовой пенсии для всех получателей пенсий по возрасту и по инвалидности;

- объединение критериев по установлению пенсий для всех категорий получателей пенсий. Сегодня есть целые категории лиц (судьи, прокуроры, парламентарии, министры, госслужащие), которые обладают правом раннего выхода и получают большие пенсии, что не очень справедливо, подход должен быть единым;

- перерасчет пенсий лицам, продолжающим трудовую деятельность после установления права на получение пенсии по возрасту. Пока что у нас 180 тысяч пенсионеров продолжают работать, делать отчисления в социальные фонды, но перерасчет их пенсии не производится;

- приравнивание к нестраховым периодам периоды трудовой деятельности лиц, проживающих на территории Молдовы, которые после 1 января 1992 года работали на предприятиях левобережья Днестра, перечисляя взносы социального страхования в бюджет Приднестровья;

- изменение формулы и упрощение порядка исчисления пенсий с целью установления связи между взносами и приобретаемыми преимуществами одновременно с актуализацией доходов, учитываемых при определении пенсии, создание простого и понятного «онлайн»-калькулятора пенсий.

Подобные меры, по мнению профсоюзов, обеспечат равные условия для всех участников пенсионной системы и будут гарантировать ее прозрачность.

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы разработала ряд дополнительных предложений по некоторым аспектам реформы пенсионной системы в республике. Они опубликованы на сайте НКПМ, и мы были готовы решительно и последовательно их отстаивать.

Нельзя, например, согласиться, что Концепцией предусматривается увеличение пенсионного возраста на 6 меся-

цев за один год, в то время как, например, в Румынии и Болгарии этот процесс идет в более щадящем режиме – по 2 месяца за год.

Также в результате многочисленных обращений профсоюзов были внесены предложения по решению проблемы лиц, не имеющих возможности предоставить справку о заработной плате за весь период трудовой деятельности до 1 января 1999 года по причине отсутствия необходимых документов в архивах предприятий, государственных или общественных учреждений и их вышестоящих органов из-за пожаров, наводнений, военных конфликтов, потери или уничтожения материалов Архивного фонда.

В данном случае размер пенсии должен исчисляться на основании среднемесячной заработной платы по стране за год, предшествовавший году выхода на пенсию, определенной для каждой категории получателей (национальная экономика/сельское хозяйство).

Мы также внесли ряд конструктивных предложений в законодательный акт о дополнениях в Кодекс административных правонарушений в части борьбы с теневой экономикой. Это, кроме всего, должно помочь и в нашей пропагандистской работе. Мы готовы настойчиво и последовательно убеждать людей: если ты работаешь легально, то тем самым обеспечиваешь себе нормальную пенсию в будущем. А если получаешь зарплату неофициально, в конверте, то тебе не на что надеяться.

Считаем, что не следует торопиться с негосударственными пенсионными фондами. В соседних странах (Венгрия и др.) есть масса примеров, когда, собрав деньги, они прогорали, а люди оставались ни с чем.

СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ ДАЛ ОСЕЧКУ

Все эти проблемы неоднократно обсуждались профсоюзами и в рамках социального диалога на заседаниях Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам, где председательствовал вице-премьер Октавиан Калмык.

5 декабря 2016 года состоялась встреча, где профсоюзы четко и определенно изложили свою позицию Премьер-министру Павлу Филипу.

Однако, несмотря на аргументированные возражения Национальной конфедерации профсоюзов, события развивались в неблагоприятном направлении. По-настоящему широкого общественного обсуждения нового пенсионного закона не получилось. Правительство РМ в срочном порядке утвердило законопроект и направило его в Парламент.

Тогда Федерация профсоюзов сделала следующий ход и обратилась в комиссии Парламента по социальной защите, здравоохранению и семье; по экономике, бюджету и финансам; по вопросам права, назначениям и иммунитету; по публичному управлению, региональному развитию, окружающей среде и климатическим изменениям; по правам человека и межэтническим от-



ношениям; по внешней политике и европейской интеграции с просьбой выслушать аргументацию профсоюзов.

По мнению НКПМ, большинство предложений проекта являются дискриминационными и могут нанести значительный ущерб интересам основной части населения. Наиболее неприемлемые положения законопроекта касались повышения пенсионного возраста и страхового периода, перерасчета пенсий для тех, кто продолжают трудовую деятельность после установления пенсии по возрасту, индексации пенсий, предоставления права на преждевременный выход на пенсию по возрасту застрахованным лицам и установления базовой пенсии для всех получателей.

Признавая необходимость реформирования пенсионной системы, руководство Конфедерации было готово отстаивать мнение по всем этим вопросам в ходе заседаний парламентских комиссий.

Исчерпав возможности диалога в тиши кабинетов, Федерация прибегла к организации массовой акции. 9 декабря 2016 года профсоюзы пикетировали здание Парламента РМ, требуя у депутатов принять поправки Национальной конфедерации профсоюзов по проекту реформы пенсионной системы, подлежащему обсуждению в первом чтении на заседании Парламента.

В акции протеста приняли участие представители отраслевых профсоюзных федераций, скандировавших: «Хотим достойных пенсий», «Нет нелегальному труду», «Социальное равенство», «Повышение минимальной заработной платы», «Пересчет пенсий для всех пенсионеров», «Пенсионный возраст в соответствии с продолжительностью жизни», «Досрочный выход на пенсию: сегодня, а не завтра».

Удалось переговорить с группой депутатов из оппозиционных партий, заверивших, что они будут требовать продолжения дискуссии с гражданским обществом для рассмотрения предложения всех сторон.

Кроме того, в ходе пресс-конференции руководство НКПМ подчеркнуло, что считает необходимым реформи-

вание пенсионной системы в республике параллельно с реализацией других реформ, таких как борьба с нелегальным трудом и выплатой зарплат в конвертах, привлечение инвестиций в страну, создание хорошо оплачиваемых рабочих мест, повышение зарплат в бюджетной сфере и др.

НА ЧЕМ НАСТАИВАЮТ ПРОФСОЮЗЫ

Мы убеждены, что реформа пенсионной системы должна учитывать несколько значимых аспектов – продолжительность жизни и состояние здоровья населения. Если государство предпримет меры для сокращения неформальной экономики, достигшей невероятных масштабов за последние годы, то найдутся финансовые средства, достаточные для улучшения социально-экономического положения граждан. Это позволит реформировать пенсионную систему с наименьшим ущербом для работников и членов профсоюзов.

Законопроект, внесенный Правительством, имеет немало изъянов.

Так, он ограничивает права пенсионеров, подразумевая индексацию пенсий один раз в год и только по индексу потребительских цен, в случае, если он превышает 2%. По мнению профсоюзов, подобные меры сделают индексацию несвоевременной и неточной. НКПМ настаивает на индексации пенсий два раза в год: 1 апреля и 1 октября.

Также профсоюзы потребовали предоставления права на досрочный выход на пенсию по возрасту застрахованным лицам, реализовавшим полный страховой стаж за пять лет до достижения установленного пенсионного возраста, что является обычной международной практикой в сфере социальной безопасности. Однако проект предусматривал предоставление данного права за три года до достижения установленного пенсионного возраста – 65 лет для мужчин и 62 года для женщин.

Правительство полностью проигнорировало предложения профсоюзов по введению базовой пенсии для всех получателей. Более того, проект предусматривал аннулирование, начиная с

1 апреля 2017 года, финансовой государственной поддержки для пенсионеров, установленной в соответствии с Законом о пенсиях государственного социального страхования. Таким образом, пенсионеры лишаются материальной помощи в размере до 1500 лей, что является совершенно недопустимым до тех пор, пока не будет введена базовая пенсия для всех получателей.

Следующее положение проекта реформы, вызывающее категорическое несогласие НКПМ, касается валоризации (пересчета в целях повышения) пенсий только тех лиц, которые вышли на пенсию в период с 2001 по 2008 год. Согласно проекту, лишь у 67,8 тысяч пенсионеров будет осуществляться переоценка застрахованного дохода при исчислении пенсии по возрасту. Остальные 459 тысяч человек (270 тысяч вышедших на пенсию до 2001 года и 189 тысяч – в период с 2009 по 2016 год) лишатся права на валоризацию и повышение пенсий.

Профсоюзы выразили свое особенное несогласие с намерением повысить пенсионный возраст для женщин. Учитывая тот факт, что женщины становятся матерями и воспитывают детей, в большинстве случаев они не могут соблюсти все условия, которые нужны для беспрепятственного выхода на пенсию и реализации страхового периода.

ЧТО В СУХОМ ОСТАТКЕ

С 1 января 2017 года пенсионная реформа в Молдове стартовала. Некоторые предложения профсоюзов все же удалось отстоять, и они были приняты во внимание, другие – нет.

Реформа предусматривает постепенную унификацию пенсионного возраста и страхового стажа для мужчин и женщин, которые составят 63 и 34 года, соответственно, для всех категорий бенефициаров.

Стандартный пенсионный возраст 63 года установлен, начиная с 1 июля 2019 года для мужчин, и с 1 июля 2028 года – для женщин. До этого времени он будет поэтапно повышаться в соответствии с установленным графиком.

Так, для мужчин пенсионный возраст с июля 2017 году составит 62 года и 4 месяца, а в 2018 года – 62 года и 8 месяцев. Для женщин пенсионный возраст с июля 2017 года будет равен 57 лет и 6 месяцев, а в последующие годы он будет повышаться на 6 месяцев, вплоть до 2028 года.

Начиная с 1 июля 2017 года для женщин, родивших и воспитавших до 8-летнего возраста 5 и более детей, пенсионный возраст будет на 3 года меньше стандартного.

Страховой стаж мужчин и женщин также будет одинаковым, в последующие годы он будет повышаться ежегодно и достигнет 34 года для мужчин с 1 июля 2018 года, а для женщин – с 1 июля 2024 года.

В страховой стаж дополнительно включаются нестраховые периоды: период ухода за ребенком с тяжелым ограничением возможностей в возрасте до 18 лет, осуществлявшегося одним из родителей, опекуном, попечителем до его приема на должность персональ-

ного ассистента; период резидентуры в обязательном постуниверситетском образовании; нестраховые периоды деятельности в должности судьи и прокурора до 31 декабря 2005 года.

Ключевым изменением пенсионной реформы является изменение формулы расчета пенсий. Так, с 2017 года при расчете пенсии по возрасту будет учитываться общий страховой стаж, накопительная ставка в размере 1,35% и валоризированный среднемесячный застрахованный доход получателя пенсии.

Валоризация – это индексация среднемесячного застрахованного дохода, полученного начиная с 1 января 1999 года, которая осуществляется с учетом коэффициента роста средней заработной платы по экономике в течение страховых периодов до года, предшествующего году назначения пенсии. Коэффициенты валоризации за каждый год утверждаются Правительством ежегодно 1 апреля.

Валоризация пенсий по возрасту и пенсий по ограничению возможностей, назначенных до 1 апреля 2017 года, будет производиться поэтапно.

С 1 апреля 2017 года будут валоризированы пенсии получателям пенсий, назначенных в 2001–2008 годах.

Важным фактором является то, что формула расчета пенсий упрощена и, по предложению профсоюзов, будет рассчитываться в режиме «онлайн». Каждый гражданин сможет самостоятельно рассчитать свою будущую пенсию.

Изменился метод установления минимальной пенсии. Размер минимальной пенсии по возрасту равен уровню минимального гарантированного ежемесячного дохода, установленному ежегодно законом о Государственном бюджете. Начиная с 1 апреля 2017 года уровень минимального гарантированного ежемесячного дохода определен в размере 961,0 лея (20,4 долл.).

Претерпел изменения метод индексации пенсий. Коэффициент индексации составляет годовой рост индекса потребительских цен по стране за предыдущий год. В случае если годовой рост индекса потребительских цен составляет менее 2%, пенсии не индексируются. Следующая индексация осуществляется в случае, если рост индекса потребительских цен в совокупности с момента предыдущей индексации составит не менее 2% (ранее коэффициент индексации составляет среднюю величину между среднегодовым ростом индекса потребительских цен и годовым ростом средней заработной платы по стране за предыдущий год). По старому методу в Госбюжете на 2017 год предусмотрено индексировать пенсии на 6,8%.

Включены в закон и предложения профсоюзов о досрочной пенсии по возрасту. Так, застрахованное лицо, имеющее полный страховой стаж (34 года), может обратиться за досрочным назначением пенсии по возрасту не более чем за три года до достижения стандартного пенсионного возраста – 63 лет для мужчин и женщин. При исчислении страхового стажа, необходимого для назначения досрочной пенсии по возрасту, нестраховые периоды не учитываются. Но со дня выполнения

всех условий для назначения пенсии по возрасту по заявлению предоставляется пенсия по возрасту с прибавлением нестраховых периодов, приравняемых к страховому стажу, и страховых периодов.

Размер досрочной пенсии устанавливается на тех же условиях, что и размер пенсии по возрасту.

Перешли на стандартные условия установления пенсий депутаты, члены правительства, государственные служащие, депутаты местных советов, судьи и прокуроры. Но государственными служащим, которые на момент вступления в силу настоящего закона имели страховой стаж 33 года для мужчин и 30 лет для женщин и не менее 15 лет на государственной службе, пенсия назначается по предыдущим условиям. Судьи и прокуроры перейдут на новые условия назначения пенсий с 1 января 2018 года.

СМОТРИМ В БУДУЩЕЕ

К сожалению, наш профсоюзный голос в процессе реформирования пенсионной системы в полной мере не был услышан.

Не смогли добиться пересчета пенсий для всех пенсионеров. В соответствии с настоящим законом смогут запрашивать пересмотр пенсии не чаще одного раза в два года только пенсионеры, которые осуществляют или осуществляли трудовую деятельность после реализации права на пенсию по возрасту, начиная с 2017 года.

Исключены условия выхода на пенсии работникам, занятым на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда.

Сегодня мы поставили перед собой задачу и уже приступили к ее выполнению: научить актив в полной мере пользоваться предоставленными законом правами, чтобы не допустить их искажения и неполной реализации на местах.

Так, в период с 19 по 22 декабря 2016 года Конфедерация профсоюзов и национальные отраслевые профсоюзные центры из районов Сынжерей, Штефан Водэ и Ниспорень, а в начале 2017 в Новых Аненах провели ряд семинаров, в рамках которых обсуждались особенности реформирования пенсионной системы.

Мероприятия были нацелены на информирование членов профсоюзов из территориальных подразделений и председателей первичных профсоюзных организаций о действиях Конфедерации по продвижению прав и интересов членов профсоюзов в контексте реформы пенсионной системы.

Благодаря этим встречам, профсоюзные активисты из территориальных подразделений более детально изучили детали вышеупомянутой реформы, ее влияние на нынешних пенсионеров и возможные последствия для будущих пенсионеров, участвующих в государственной системе социального страхования.

Профсоюзы и дальше будут следовать своей благородной миссии, обеспечивая трудящимся достойный уровень защиты и после окончания активной трудовой жизни.