



EASTERN PARTNERSHIP
Civil Society Forum



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world

ДОКУМЕНТ ПО ПОЗИЦИИ ПРОФСОЮЗОВ В ОТНОШЕНИИ ВЛИЯНИЯ СОЦИАЛЬНОГО диалога на оптимизацию трудовой миграции в Молдове, Беларуси и Украине

2017



Проект поддерживается через схему рефинансирования CSF EaP. В рамках своей схемы предоставления рефинансирования, Форум гражданского общества Восточного партнерства (EaP CSF) поддерживает проекты членов EaP CSF с региональным измерением, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

Донорами схемы рефинансирования являются Европейский союз и Национальный фонд за демократию.

Общая сумма заявки на конкурс в 2017 году составляет 290 000 евро. Гранты предоставляются для НПО стран Восточного партнерства и стран ЕС.

Основными областями поддержки являются демократия и права человека, экономическая интеграция, окружающая среда и энергетика, контакты между людьми, социальная и трудовая политика.

Международная миграция в современном мире становится все более распространенным феноменом. Однако по сей день в обсуждениях миграционных вопросов на национальном и международном уровнях мнения, опасения и пожелания социальных партнеров не учитываются в должной степени. В этом свете, в последние годы все больше внимания уделяется социальному диалогу как инструменту достижения социального прогресса и оптимальных решений в области регулирования рынка труда.

Настоящий Документ разработан на основании Аналитического отчета «Влияние социального диалога на оптимизацию трудовой миграции в Молдове, Беларуси и Украине», разработанного Центром CASE Belarus (Польша), Институтом труда Национальной конфедерации профсоюзов Молдова, экспертами Белорусского конгресса демократических профсоюзов и Профессионального союза работников строительства и промышленности строительных материалов Украины при поддержке ЕС.

Упомянутые профсоюзные организации с удовлетворением отмечают, что в сравнении с ситуацией, которая существовала в начале 2000-ых, прогресс в сфере социального диалога в Молдове и Украине очевиден. При этом обеспокоенность вызывает состояние демократического профсоюзного движения в Беларуси. Успешный социальный диалог возможен при условии существования подлинно независимых, развитых профсоюзных организаций и функциональных структур социального диалога, а в противном случае процесс носит, во многом, фиктивный характер. Поскольку в Беларуси деятельность независимых профсоюзных организаций сильно осложнена дискриминационными практиками, в Беларуси выхолащивается качество и сущность социального диалога.

Представители профсоюзных организаций выступают за более активное их вовлечение в качестве социальных партнеров во все три основные области, определяющие миграционную политику, а именно:

- Разработка мер защиты трудовых мигрантов от эксплуатации и обеспечение необходимой поддержки;
- Оптимизация выгод организованной трудовой миграции, особенно что касается развития новых рынков труда и увеличения денежных переводов по легальным каналам, а также смягчение отрицательных последствий эмиграции трудовых ресурсов, в том числе высококвалифицированных;
- Институциональное регулирование трудовой миграции, а именно эффективное сотрудничество между разными министерствами и государственными органами, организациями, социальными партнерами в решении проблем трудовой миграции.

Представители профсоюзов всех трех стран считают, что целесообразно в большей степени вовлекать профсоюзные организации в ориентационные мероприятия для трудовых мигрантов. Это позволило бы на начальном этапе предоставить трудовым мигрантам инструменты защиты и инструкции поведения в различных стандартных для них ситуациях.

Следует увеличить роль профсоюзов в разработке, консультировании, проведении образовательных и тренинговых программ для трудовых мигрантов. В частности, украинские профсоюзные организации считают целесообразным создание в основных принимающих странах ЕС дополнительных информационных пунктов для ознакомления трудовых мигрантов с условиями работы за рубежом, с информацией о работодателях и административных процедурах. В данном процессе следует, в достаточной степени, использовать компетенции профсоюзов.

Беларуси, Молдове и Украине следует продолжить работу по созданию адекватной институциональной структуре и межведомственной координации в соответствии с лучшими международными практиками. Вместе с тем, важно отметить, что эффективное управление миграцией требует не только должного сотрудничества и координации практически всего министерского кабинета, но также кооперации органов государственной власти с профсоюзами и работодателями в рамках социального диалога. Профсоюзные организации призывают национальные правительства и международных партнеров в большей степени вовлекать профсоюзы в процессы принятия решений в области трудовой миграции и надеются, что подписание Соглашений об ассоциации между ЕС и Молдовой, ЕС и Украиной будет способствовать дальнейшему реформированию государственных структур в этой области и более активному развитию социального диалога в соответствующих странах.

Признавая важность обеспечения государствами минимальных стандартов защиты для всех трудовых мигрантов вне зависимости от их статуса, странам следует продолжить работу по подписанию и ратификации до сих пор не одобренных ключевых конвенций ООН и МОТ, а также дополнительных конвенций МОТ в области трудовой миграции. В то время как каждая из трех стран взяла на себя обязательства по исполнению ключевых конвенций ООН, касающихся трудовых мигрантов, одна из основных конвенций МОТ в области трудовой миграции (Конвенция о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения) не ратифицирована ни одной из стран, а Конвенция о работниках-мигрантах ратифицирована лишь Молдовой.

Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что Беларусь остается единственной европейской страной, не подписавшей Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и не входящей в Совет Европы. Беларусь также не подписала ни Европейскую социальную хартию и ее Дополнительный протокол, ни Пересмотренную Европейскую социальную хартию, ни Европейскую конвенцию о легальном статусе трудовых мигрантов.

Отмечая ряд достижений в области развития социального диалога, в особенности в Молдове и Украине, странам следует и далее совершенствовать как национальное законодательство, так и существующие процедуры и практики с тем, чтобы обеспечить еще большее применение трипартизма во имя соблюдения демократических норм и достижения социально-экономического прогресса.

Для уменьшения влияния основных факторов, влияющих на трудовую эмиграцию из трех стран – более высокий уровень зарплат и, в целом, более высокий уровень жизни в принимающих странах, социальным партнерам в Молдове, Беларуси и Украине следует скоординировать свои интересы для обеспечения функциональности национальных рынков труда и установления достойного уровня заработной платы.

Профсоюзам Молдовы, Беларуси и Украины целесообразно развивать коммуникационные сети с привлечением профсоюзов принимающих стран и социальных партнеров для представления прав и интересов трудовых мигрантов в странах назначения. Тем самым, профсоюзы смогут увеличить влияние на процессы регулирования трудовой миграции в интересах всех сторон.