



ДЕКЛАРАЦИЯ
Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы
относительно создания Парламентом Республики Молдова
Комиссии по расследованию отчуждения
имущества профсоюзов

Настоящей Декларацией, относительно создания Парламентом Республики Молдова *(на пленарном заседании от 13 февраля текущего года)* Комиссии по расследованию отчуждению имущества профсоюзов, задачей которой является составление и представление Парламенту доклада о фактических и правовых обстоятельствах, касающихся процесса отчуждения имущества профсоюзов, Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы (CNSM):

1) выражает крайнюю обеспокоенность и несогласие с соответствующим постановлением Парламента;

2) с сожалением констатирует, что принятием соответствующего постановления Парламента:

а) были нарушены международные акты, одной из сторон которых является Республика Молдова, в частности, статья 5 пересмотренной Европейской социальной хартии *(частично ратифицирована Законом № 484/2001)*, статья 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах *(ратифицирован Постановлением Парламента № 217/1990)*, статья 3 и статья 8 Конвенции МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» *(ратифицирована Постановлением Парламента № 593/1995)*, которые гарантируют независимость профсоюзов и запрещают акты вмешательства в деятельность профсоюзов со стороны государственных властей;

б) была нарушена национальная нормативно-правовая база о деятельности профсоюзов, соответствующая международным стандартам в данной области, в частности, часть (1) статьи 5, части (4), (5) и (7) статьи 25, статья 29, статья 30 и статья 31 Закона о профессиональных союзах № 1129/2000, которые гарантируют независимость профсоюзов; запрещают любое вмешательство публичных властей в деятельность профсоюзов; гарантируют неприкосновенность собственности профсоюзов; гарантируют профсоюзам право распоряжаться, по своему усмотрению, принадлежащим им

на праве собственности имуществом; устанавливают, что финансовая деятельность профсоюзов не контролируется публичными властями, за исключением предпринимательской деятельности и деятельности по использованию средств бюджета государственного социального страхования; обязывает органы публичной власти соблюдать права профсоюзов, предусмотренные их уставами, законодательством и международными актами;

с) был нарушен Устав CNSM (*принят Генеральным Советом CNSM 23 апреля 2019 года и зарегистрирован в Агентстве государственных услуг 5 июня 2019 года*), в частности, часть (1) статьи 5, части (3) и (5) статьи 34, статья 37, которые предусматривают, что CNSM независима от публичных властей, неподконтрольна и неподотчетна им; что собственность CNSM неприкосновенна, неделима и не может быть национализирована, присвоена, отчуждена или управляема другими лицами, юридическими или физическими, в том числе органами публичной власти; что контроль управления имуществом и финансово-экономической деятельности CNSM осуществляется Ревизионной комиссией CNSM;

d) не было учтено Постановление Конституционного суда Республики Молдова № 29 от 23 сентября 2013 г., которым Конституционный суд установил ряд принципов и ограничений, касающихся деятельности парламентских следственных комиссий, а именно:

- целью любого парламентского контроля является проверка актов и деятельности представителей исполнительной власти с точки зрения соответствия закону, соблюдения прав и свобод человека, а также соответствия всеобщим интересам (*параграф 68*);

- по мнению Конституционного суда, перед парламентскими следственными комиссиями могут предстать только субъекты права, которые находятся в особых конституционных отношениях с Парламентом (*параграф 78*);

- согласно ст. 66 п. f) Конституции, Парламент осуществляет парламентский контроль за исполнительной властью в формах и пределах, предусмотренных Конституцией (*параграф 79*).

CNSM не является представителем исполнительной власти, не находится в особых конституционных отношениях с Парламентом и, как следствие, не может подвергаться парламентскому контролю, в том числе, касательно распоряжения своим имуществом.

Таким образом, CNSM считает, что:

- создание Парламентской следственной комиссии по расследованию отчуждения имущества профсоюзов представляет собой грубое нарушение независимости профсоюзов (*гарантирована, как международными актами, одной из сторон которых является Республика Молдова, так и национальным законодательством*) и акт вмешательства в деятельность профсоюзов

(запрещен, как международными актами, одной из сторон которых является Республика Молдова, так и национальным законодательством);

- в целом, перечисленные выше нарушения приведут к несоблюдению Республикой Молдова принятых на себя международных обязательств, что может сказаться на имидже Республики Молдова на международном уровне.

Исходя из вышеизложенного, CNSM призывает Парламент Республики Молдова:

- отказаться от расследования вопроса об отчуждении имущества профсоюзов и отменить Постановление Парламента о создании Комиссии по расследованию отчуждения имущества профсоюзов;

- пленарно обеспечить соблюдение прав и гарантий деятельности профсоюзов, предусмотренных их уставами, законодательством и международными актами, одной из сторон которых является Республика Молдова, и не допускать актов вмешательства в деятельность профсоюзов.

В заключение, отмечаем, что CNSM оставляет за собой право уведомить международные организации (*Совет Европы, Международную организацию труда, Международную конфедерацию профсоюзов, Секретариат пересмотренной Европейской социальной хартии и др.*) об актах вмешательства в деятельность профсоюзов, допущенных властями Республики Молдова.

Председатель

Олег БУДЗА

Примечание: обращение, адресованное г-же Зинаиде Гречаный, Председателю Парламента Республики Молдова, касающееся затронутого вопроса, можно найти на веб-сайте CNSM по адресу www.sindicate.md.